

Poznań, dnia 28 października 2016 r.

Nr ref. 19/10/2016

Szanowny Pan
Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury i Budownictwa

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na zapytanie dotyczące proponowanego projektu ustawy „*Kodeks urbanistyczno-budowlany*” (dalej „*Kodeks*”) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej przesyła swoje uwagi i propozycje zmian.

Tabela uwag:

Lp.	Zgłaszający	Dotyczy (art.)	Propozycja zapisu	Uzasadnienie uwagi
1.	Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej (PIRC)	Art. 236	<p>§ 1. Uprawnionym do wniesienia skargi do sądu administracyjnego na akt planowania przestrzennego jest prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, wojewoda, gmina przez którą był opiniowany, organizacja społeczna oraz osoba, która w dniu uchwalenia planu miejscowego była właścicielem lub użytkownikiem wieczystym nieruchomości objętej tym aktem, albo nieobjętej tym aktem o ile zawiera on ustalenia oddziałujące na nieruchomość.</p> <p>§ 2. W zakresie telekomunikacji, skargę o której mowa w § 1, może również wnieść przedsiębiorca telekomunikacyjny oraz</p>	<p>Zgodnie z art. 48 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (megaustawa): „<i>Przedsiębiorca telekomunikacyjny oraz Prezes UKE mogą zaskarżyć, w zakresie telekomunikacji uchwałę w sprawie uchwalenia planu miejscowego.</i>”</p>

			Prezes UKE.	
2.	Polska Izba Radiodfuzji Cyfrowej (PIRC)	Art. 286	<p>§ 1. Obiekt budowlany Budynek powinien spełniać warunki użytkowe zgodne z przeznaczeniem, w szczególności w zakresie zaopatrzenia w wodę, i energię elektryczną oraz, odpowiednio do potrzeb, w energię cieplną i paliwa, przy założeniu efektywnego wykorzystania tych czynników oraz usuwania ścieków, wody opadowej i odpadów.</p> <p>§ 2. Budynek powinien być wyposażony w instalację telekomunikacyjną umożliwiającą odbiór naziemnej telewizji cyfrowej oraz instalację przyłączenie do publicznych sieci telekomunikacyjnych wykorzystywanych do świadczenia usług telekomunikacyjnych, przy zachowaniu zasady neutralności technologicznej.</p>	Zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (megaustawa) istnieje obowiązek wyposażenia budynku w instalację telekomunikacyjną.
3.	Polska Izba Radiodfuzji Cyfrowej (PIRC)	Art. 318. § 1. Pkt. 4	<p>Projekt budowlany stanowi opracowanie składające się z:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) projektu urbanistyczno-architektonicznego; 2) projektu technicznego; 3) opinii geotechnicznej, a w przypadku, o którym mowa w art. 317 § 2, projektu geotechnicznych warunków posadowienia obiektu budowlanego; 4) charakterystyki energetycznej opracowanej zgodnie z przepisami o charakterystyce energetycznej budynków - w przypadku budynków – wyposażonych w instalacje grzewcze, wentylacyjne, klimatyzacyjne, teletechniczne, ciepłej wody 	<p>W dzisiejszych czasach dostęp do komunikacji elektronicznej jest podstawowym prawem każdego obywatela. Jednocześnie brak współpracy lub odpowiedniego rozeznania wśród osób projektujących/montujących instalacje elektryczne powoduje, że instalacje teletechniczne są projektowane z pominięciem wielu standardów, co z kolei powoduje ich zmniejszoną efektywność lub problemy w późniejszym użytkowaniu. W 2013 roku w życie weszła nowelizacja rozporządzenia <i>w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie</i> (Dz. Ust. Poz. 1289 z 2012 r.) – dodatkowy rozdz. 8a określający</p>

			użytkowej lub oświetlenia wbudowanego;	wymagania dot. instalacji teletechnicznych. Ta nowelizacja, niezmiernie ważna w dobie powszechnej cyfryzacji, powinna mieć wzmocnienie w nowoczesnych przepisach budowlanych, których aktualizacja jest przecież przeprowadzana również w celu zwiększenia spójności pomiędzy prawodawstwem a realiami współczesnego trybu życia.
4.	Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej (PIRC)	Art. 564. § 3.	Kontrola okresowa, polegająca na sprawdzeniu stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego oraz jego otoczenia wykonywana jest co najmniej raz na 5 lat. Kontrolą tą powinno być objęte również badanie instalacji elektrycznej i piorunochronnej, w tym instalacji teletechnicznej , w zakresie stanu sprawności połączeń, osprzętu, zabezpieczeń i środków ochrony od porażeń, oporności izolacji przewodów, oraz uziemień instalacji i aparatów.	Wymogi Unii Europejskiej w zakresie rozwoju szybkich sieci Internetowych oraz zasada zachowania równego dostępu do klienta przez różnych operatorów powinna być poparta dbałością o stan techniczny instalacji już wybudowanych poprzez okresową kontrolę stanu technicznego.

Poza uzupełnieniami do powyższych przepisów nasza Izba chciałaby zwrócić również uwagę na niepokojącą nieścisłość poniższego artykułu:

Art. 311. § 1. *Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki techniczne jakim powinny odpowiadać budynki.*

Wiele przepisów określających warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane oraz odpowiednie normy budowlane wypracowywano latami i po uwzględnieniu opinii specjalistów z różnych dziedzin. Niepokoi więc lakoniczne określenie dotyczące trybu wprowadzenia przepisów regulujących te kwestie. Zdając sobie sprawę, że projektowana uchwała ma być dokumentem przede wszystkim porządkującym prawodawstwo budowlane w Polsce, Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej zwraca jednak uwagę na niebezpieczeństwa jakie mogą wynikać z pozostawienia powyższych przepisów w formie zbyt ogólnikowej. W swojej obecnej postaci artykuł

nr 311 prowokuje szereg pytań: do kiedy będą obowiązywały obecne przepisy dotyczące warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki? Czy będą one ustalane na nowo? W jakim trybie? Czy ponownie zostaną poddane konsultacjom? Izba wskazuje, że analiza Kodeksu nie pozwala jednoznacznie ocenić skutków projektowanej regulacji, gdyż ocenę taką uniemożliwia brak przepisów wprowadzających Kodeks, brak aktów wykonawczych do Kodeksu oraz informacji, w jakim zakresie zostanie uchylona dotychczasowa regulacja z obszaru inwestycji telekomunikacyjnej.

Opublikowany projekt Kodeksu niesie istotne ryzyka dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych zrzeszonych w Izbie. Wskazać, bowiem należy, że w chwili obecnej przedsiębiorcy telekomunikacyjni bazują na sprawdzonej i funkcjonalnej regulacji, która umożliwiła na przestrzeni ostatnich lat przeprowadzenie trudnych i złożonych procesów inwestycyjnych min. dotyczących realizacji rozległych sieci światłowodowych bądź budowy nowych sieci łączności radiowej. Realizacja tych inwestycji była możliwa ze względu na stabilności i przewidywalność aktów prawnych z obszaru budownictwa telekomunikacyjnego bądź planowania przestrzennego. Nowa regulacja powinna być tak skonstruowana, aby nie powodować ryzyk inwestycyjnych po stronie przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz ryzyk braku dostępu do nowoczesnych instalacji telekomunikacyjnych po stronie użytkowników końcowych.

Z wyrazami szacunku,

Jacek Silski



Prezes Zarządu